**中国信息通信研究院就加强ICANN问责制建议方案的评议**

加强ICANN问责制跨社群工作组（CCWG-Accountability）于5月公布了建议草案，中国信息通信研究院（CAICT）对CCWG成员及各社群为此付出的努力和作出的贡献表示感谢，并对该草案提出如下意见。

该草案是加强ICANN问责制方案制定进程取得的重要进展，是各个社群继续进行讨论的基础。遗憾的是，该草案没有及时提供中文等多语言版本，且评议时间较短，这不利于充分听取各利益相关方的意见。特别是考虑到该草案并非共识性建议，CAICT希望ICANN和CCWG能够尽快提供多语言完整版本，延长评议期，并更加重视加强问责制进程，避免加强ICANN问责制与IANA职能管理权移交两项进程出现失衡。

由于IANA职能管理权移交方案默认了ICANN的决策地位，并赋予ICANN以更大的权力，但是从基于AOC的审查机制和督察官的实际运作情况看，现有问责机制对ICANN的约束力有限，其有效性取决于ICANN是否有意愿切实执行，因此必须加强社群的权力，增强ICANN对社群的问责与透明，并且应将ICANN置于中立国或国际法律框架下。否则，即使取消了IANA职能合同与AOC，ICANN仍然受到美国法律的管辖（存在着ICANN要依美国法律进行决策而可能违背其他国家社群利益的情况），其能否做到充分的透明与有效的问责仍然是个疑问。

由于CCWG的建议草案，对移交进程及ICANN未来的制度设计具有关键性的影响，因此，CAICT建议，第一，应当将CWG和CCWG的方案统筹考虑，必须在移交前解决问责和透明机制设计的问题，只有两个方案同时获得社群确认，才能进行移交；第二，CCWG建议方案应首先在各社群内部达成一致意见，并取得各社群的共识；第三，CAICT希望美国政府尽早在GAC内表明其对CCWG建议草案的态度，并遵守GAC对此的一致意见；第四，增强社群权力，改变ICANN现有运行机制属于重大变化，必须全面评估、慎重决策，不应只考虑美国法律对此的影响，必须要广泛征求各国政府和社群意见，尊重各国法律对问责制的要求，并考虑ICANN与各国政府或其代表机构签订AOC的可能性与可行性；第五，加强问责制需要改变理事会选举方式，改革NomCom并增强其对社群的问责与透明，提高各国政府和GAC对事关公共政策的决策的审核监督权。

中国信息通信研究院再次感谢CCWG的辛勤劳动，希望CCWG和CWG能够更加密切地沟通和共同工作，确保IANA职能管理权移交和加强ICANN问责制能够顺利同步推进。